

Стратегическая концепция – официальный документ, в котором обозначены долгосрочные цели, характер и основополагающие задачи НАТО в сфере безопасности, охарактеризованы новые условия безопасности, уточнены основы подхода Североатлантического союза к безопасности и представлены указания по дальнейшей адаптации вооруженных сил НАТО.

В целом, данный документ готовит Североатлантический союз к преодолению вызовов безопасности и направляет ход его дальнейшего политического и военного развития. Во время встречи в верхах НАТО, состоявшейся в ноябре 2010 года в Лиссабоне, была обнародована новая Стратегическая концепция, в которой отражены изменения, произошедшие в условиях безопасности, и преобразование, которое претерпел Североатлантический союз. Новые и формирующиеся угрозы безопасности, особенно после терактов 11 сентября, опыт НАТО в области кризисного регулирования на Балканах и в Афганистане, а также ценность и важность совместной работы с партнерами во всем мире – все это подтолкнуло НАТО к переоценке и повторному анализу своего стратегического построения.

Трансформация является неотъемлемой чертой Организации Североатлантического договора. С момента своего создания НАТО периодически пересматривает свои цели и задачи с учетом изменения стратегической обстановки. Подготовка самой первой Стратегической концепции – «Стратегической концепции обороны Североатлантического региона» – началась в октябре 1949 года. В течение периода, охватывающего более половины столетия, и сам Североатлантический союз, и мир в целом претерпели такие изменения, которые основатели НАТО не могли и предполагать. Подобные изменения отражены во всех стратегических документах, обнародованных НАТО с момента ее создания.

Стратегическая концепция

Стратегическая концепция 2010 года «Активное участие, современная оборона» – четкое и решительное заявление о важнейших задачах и принципах НАТО, ее ценностях, меняющихся условиях безопасности и стратегических целях Североатлантического союза на ближайшие десять лет.

НАТО описывается в концепции как «уникальное сообщество, основанное на ценностях и приверженное принципам свободы личности, демократии, прав человека и верховенства закона». В ней представлены три важнейшие задачи НАТО – коллективная оборона, кризисное регулирование и безопасность на основе сотрудничества, а также подчеркивается солидарность Североатлантического союза, важность трансатлантических консультаций и необходимость постоянно осуществлять процесс реформ.

Затем в документе дается описание сегодняшних условий безопасности; указывается, какие потенциалы и политические курсы будут реализовываться, чтобы гарантировать НАТО достаточную обороноспособность, способность к сдерживанию и кризисному регулированию, необходимые для того чтобы справиться с угрозами сегодняшнего дня. Среди этих угроз, в частности, распространение баллистических ракет и ядерного оружия, терроризм, кибернетические нападения и фундаментальные экологические проблемы. В Стратегической концепции также утверждается, каким образом НАТО стремится укреплять международную безопасность посредством сотрудничества. Для этого Североатлантический союз будет прилагать более серьезные усилия в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, делая упор на политике открытых дверей НАТО в отношении всех европейских стран и значительно углубляя свои партнерские отношения в широком смысле этого слова. Помимо этого НАТО и впредь будет осуществлять процесс реформ и трансформации.

Основополагающие задачи и принципы НАТО

В Стратегической концепции вновь закреплены неизменное предназначение и основные ценности и принципы НАТО, а затем особо выделены ключевые задачи организации.

«В нынешних условиях сфера безопасности охватывает широкий и меняющийся спектр вызовов безопасности территории и населения стран НАТО. Для обеспечения их безопасности Североатлантический союз должен и будет продолжать эффективно выполнять, в неизменном соответствии с международным правом, три ключевые задачи, являющиеся составными частями гарантий для его членов:

1. **Коллективная оборона.** В соответствии со Статьей 5 Вашингтонского договора, страны-члены НАТО будут всегда оказывать помощь друг другу в случае нападения. Это обязательство остается твердым и нерушимым. НАТО будет осуществлять сдерживание и защиту от любой угрозы агрессии, а также от новых вызовов в сфере безопасности там, где они угрожают основам безопасности отдельных стран-членов и Североатлантического союза в целом.
2. **Кризисное регулирование.** НАТО обладает уникальным и действенным набором политических и военных средств для преодоления кризисов любого характера – накануне, во время и после завершения конфликтов. НАТО будет активно использовать соответствующее сочетание этих политических и военных средств, чтобы помочь регулировать возникающие кризисы, которые могут потенциально затрагивать безопасность Североатлантического союза, еще до того, как они перерастут в конфликты; чтобы прекратить текущие конфликты там, где они затрагивают безопасность Североатлантического союза, и чтобы помочь упрочению стабильности в постконфликтных ситуациях там, где это способствует безопасности евроатлантического региона.
3. **Безопасность на основе сотрудничества.** Североатлантический союз подвергается воздействию политических событий и событий в сфере безопасности за пределами его границ, а также может сам воздействовать на эти события. НАТО будет активно работать в целях укрепления международной безопасности посредством партнерств с

соответствующими странами и другими международными организациями; внося активный вклад в контроль над вооружениями, нераспространение и разоружение; а также держа открытыми двери Североатлантического союза для всех европейских демократий, которые удовлетворяют критериям НАТО».

Оборона и сдерживание

Стратегическая концепция 2010 года гласит, что коллективная оборона является важнейшей обязанностью Североатлантического союза, «сдерживание, основанное на адекватном сочетании ядерных и обычных боевых средств, остается ключевым элементом» общей стратегии НАТО. В концепции подчеркивается, что Североатлантический союз не рассматривает ни одно государство в качестве противника, однако при этом дается обширный перечень сил и средств, которые Североатлантический союз намерен сохранять и развивать для отражения существующих и новых угроз. Среди этих угроз – распространение ядерного оружия, баллистических ракет и иных видов оружия массового уничтожения, а также средств их доставки, терроризм, кибернетические нападения и важнейшие ограничительные факторы, такие как экология и ресурсы.

Кризисное регулирование

НАТО придерживается целостного подхода к кризисному регулированию, предусматривающего участие организации на всех этапах кризиса, «поэтому НАТО будет действовать там, где это возможно и необходимо, чтобы предотвращать кризисы, регулировать их, стабилизировать постконфликтные ситуации и поддерживать восстановление». НАТО призывает увеличить число структур и организаций, участвующих в этой работе и координирующих свои усилия; вместе с тем она рассматривает возможность использования более широкого набора инструментов, что позволит добиваться большей эффективности по всему спектру кризисного регулирования. Параллельно с применением этого

комплексного, всестороннего подхода к кризисам, большой упор делается на учебной подготовке и строительстве местных вооруженных сил, а также прилагаются усилия, направленные на совершенствование военно-гражданского планирования и взаимодействия.

Безопасность на основе сотрудничества

Заключительная часть Стратегической концепции 2010 года посвящена укреплению международной безопасности посредством сотрудничества. Это сотрудничество зиждется на принципе обеспечения безопасности «на минимально возможном уровне сил» с помощью содействия контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению. НАТО утверждает, что она и впредь будет укреплять усилия в этих областях и ссылается на ряд связанных с этим инициатив. Затем подтверждается приверженность расширению НАТО – самому лучшему способу достижения «нашей цели создания единой и свободной, разделяющей общие ценности Европы».

Важнейшая составляющая подхода НАТО к обеспечению безопасности, основанного на сотрудничестве, – партнерство между НАТО и странами, не являющимися членами организации, а также другими международными организациями и структурами. В Стратегической концепции говорится о более инклюзивных, гибких и открытых взаимоотношениях с партнерами Североатлантического союза во всем мире и подчеркивается его желание укреплять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом. НАТО также стремится к «поистине стратегическому партнерству с Россией» и вновь заявляет о своей приверженности делу развития отношений со странами Средиземноморского региона и Персидского залива.

Наконец, в Стратегической концепции описываются способы, с помощью которых НАТО будет добиваться максимальной эффективности, улучшать методику работы и более разумно расходовать свои ресурсы в соответствии с приоритетами, намеченными в концепции.

