



RU

ЕВРОПЕЙСКАЯ СТРАТЕГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

БЕЗОПАСНАЯ ЕВРОПА В ЛУЧШЕМ МИРЕ



ЕВРОПЕЙСКАЯ СТРАТЕГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

БЕЗОПАСНАЯ ЕВРОПА В ЛУЧШЕМ МИРЕ

СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА



Примечание

Настоящая брошюра, подготовленная Генеральным Секретариатом Совета, не налагает никаких обязательств ни на институты ЕС, ни на государства-члены ЕС.

Более подробную информацию можно получить в Управлении по информированию общественности Информационного отдела Генерального Директората F по следующему адресу:

General Secretariat of the Council
Rue de la Loi 175
B-1048 Brussels

Факс +32 (0)2 281 49 77
Интернет www.consilium.europa.eu/infopublic

Большое количество дополнительной информации о Европейском Союзе имеется в Интернете. Доступ к этой информации можно получить через сервер «Европа» (www.europa.eu).

Данные каталогизации приведены в конце настоящей публикации.

Люксембург: Бюро официальных публикаций Европейских Сообществ, 2009 г.

ISBN 978-92-824-2439-1

DOI 10.2860/20250

QC-78-09-568-RU-C

© Европейские Сообщества, 2009 г.

Воспроизведение разрешается при наличии ссылки на источник.

Printed in Belgium

Предисловие

Европейская стратегия безопасности была принята в декабре 2003 года и стала вехой на пути развития внешней политики и политики безопасности ЕС.

Впервые за все время в Европейском Союзе была выработана совместная оценка угрозы и были определены четкие задачи в работе по укреплению интересов безопасности ЕС, основанных на наших ключевых ценностях. Ничто не описывает наши чаяния лучше, чем название этой стратегии: Безопасная Европа в лучшем мире – такова конечная цель предпринимаемых нами действий.

Пять лет спустя, в декабре 2008 года, я представил Европейскому Совету доклад о ходе реализации этой стратегии, подготовленный по поручению глав государств и правительств. Этот доклад под названием 'Обеспечение безопасности в изменяющемся мире', разработанный совместно с Европейской Комиссией, посвящен изучению того, как эта стратегия работает на практике, и что нужно сделать, чтобы улучшить ее реализацию. Главы государств и правительств одобрили содержащийся в нем анализ.

Как вы сами сможете убедиться, многое было достигнуто за короткий промежуток времени. Но нам не пристало почивать на лаврах. В этом неустанно меняющемся мире перед нами по-прежнему стоит множество сложных задач.

Я убежден, что Европа с честью справится с этими задачами, как ей всегда удавалось делать это в прошлом.



Хавьер Солана

*Генеральный секретарь Совета ЕС / Верховный представитель ЕС по
общей внешней политике и политике безопасности (ОВПБ)*

Источники фотоснимков

<i>Страница 3</i>	<i>Совет ЕС - © Европейские Сообщества</i>
<i>Страница 10</i>	<i>Совет ЕС - © Европейские Сообщества</i>
<i>Страница 15</i>	<i>© ЕС/ЕЧО (Бюро гуманитарной помощи Европейской Комиссии)/ Эдриан Сэлливан</i>
<i>Страница 17</i>	<i>МОВЗ Косово (Миссия ЕС в области верховенства закона в Косово)</i>
<i>Страница 25</i>	<i>© Европейские Сообщества</i>
<i>Страница 28</i>	<i>МНЕС Грузия (Миссия наблюдателей ЕС в Грузии)</i>
<i>Страница 38</i>	<i>Совет ЕС - © Европейские Сообщества</i>
<i>Страница 43</i>	<i>© Европейские Сообщества</i>

Предисловие 3

ОТЧЕТ О ВНЕДРЕНИИ ЕВРОПЕЙСКОЙ
СТРАТЕГИИ БЕЗОПАСНОСТИ
— Обеспечение безопасности в изменяющемся мире 7

БЕЗОПАСНАЯ ЕВРОПА В ЛУЧШЕМ МИРЕ
— Европейская стратегия безопасности 27



ОТЧЕТ О ВНЕДРЕНИИ ЕВРОПЕЙСКОЙ СТРАТЕГИИ БЕЗОПАСНОСТИ

Обеспечение безопасности в изменяющемся мире

Резюме

Спустя пять лет после принятия Европейской стратегии безопасности на Европейский Союз легла большая ответственность, чем когда-либо за всю историю его существования.

ЕС остается основой стабильности. Расширение поспособствовало распространению демократии и процветания на нашем континенте. На Балканах происходят изменения к лучшему. Наша политика добрососедства создала крепкую основу для отношений с партнерами на юге и востоке, новой гранью стало Евро-средиземноморское и восточное партнерство. С 2003 года ЕС вносит все больший вклад в урегулирование кризисных и конфликтных ситуаций, в таких точках как Афганистан или Грузия.

И все же, через двадцать лет после Холодной войны, Европа столкнулась с угрозой и проблемами, сложность которых постоянно возрастает.

Конфликты на Среднем Востоке и в других точках мира остаются неразрешенными, новые конфликты вспыхивают и по соседству с нами. Государственная нестабильность, результатом которой становится преступность, нелегальная иммиграция и, с недавних пор, пиратство, ставят под угрозу нашу безопасность. Новую угрозу, в том числе внутри нашего сообщества, представляет собой развивающийся терроризм и организованная преступность. Иранская ядерная программа существенно продвинулась и представляет угрозу стабильности в регионе, а также угрозу всей системе нераспространения ядерного оружия.

Глобализация принесла с собой новые возможности. Высокий рост развивающейся части мира, с Китаем во главе, помог миллионам выйти из нищеты. Однако глобализация принесла и угрозы, сложные и взаимосвязанные. Артерии нашего общества – такие как информационные системы и поставки энергии – стали более уязвимыми. Глобальное потепление и деградация окружающей среды изменяют лицо нашей планеты. Более того, глобализация ускоряет смещение сил и выявляет различия в ценностях. Недавний финансовый кризис одинаково потряс как развитые, так и развивающиеся экономики.

Европа справится с этими новыми проблемами, как справлялась с проблемами и ранее.

Имея в распоряжении уникальный ряд инструментов, ЕС уже способствует повышению безопасности в мире. Мы работаем над человеческой защищенностью, снижая уровень бедности и неравенства, пропагандируя хорошие управленческие практики и права человека, оказывая содействие в развитии и рассматривая непосредственно первопричины конфликтов и незащищенности. ЕС остается крупнейшим источником помощи для нуждающихся стран. Для прочной стабилизации необходимо долгосрочное содействие.

За прошедшее десятилетие Европейская политика безопасности и обороны, являющаяся неотъемлемой частью нашей Общей внешней политики и политики безопасности, пополнилась опытом и возможностями, 20 миссий были развернуты для борьбы с кризисными ситуациями – от восстановления спокойствия после цунами в Ачехе до защиты беженцев в Чаде.

Эти достижения являются результатом характерного европейского подхода к внешней политике и политике безопасности. Однако не время расслабляться. Чтобы обеспечить безопасность и оправдать ожидания наших граждан, мы должны быть готовы формировать события. Это означает, что мы должны освоить более стратегическое мышление, а также вести более эффективную и видимую деятельность в мире. Мы наиболее успешны, когда действуем своевременно и слаженно, обеспеченные необходимыми возможностями и непрерывной общественной поддержкой.

Долгосрочные решения для урегулирования конфликтов должны связывать воедино всех региональных игроков, делающих общую ставку на восстановление мира. Суверенные правительства должны

принимать на себя ответственность за последствия собственных действий и нести общую ответственность за защиту населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечества.

Важно, чтобы страны придерживались фундаментальных принципов Устава ООН, а также принципов и обязательств ОБСЕ. Мы должны четко придерживаться того, что уважение к суверенности, независимости и территориальной целостности государств, а также мирное разрешение разногласий – это принципы, не подлежащие обсуждению. Угроза или использование военных сил недопустимы для решения территориальных вопросов – ни в одной стране.

На глобальном уровне Европа должна осуществить возобновление многостороннего порядка. ООН стоит вверху международной системы. Все, что ЕС осуществил в области безопасности, было связано с целями ООН. Настал уникальный момент возобновить многосторонний порядок, сотрудничая с Соединенными Штатами и нашими партнерами по всему миру. Для Европы трансатлантическое партнерство остается незаменимым фундаментом, основанным на общей истории и ответственности. ЕС и НАТО должны углубить свое стратегическое партнерство с целью улучшения сотрудничества по вопросам антикризисного управления.

ЕС совершил значительный прогресс за последние пять лет. Признана наша роль в усовершенствовании мира. Но, несмотря на все, что было достигнуто, внедрение ЕСБ остается текущим процессом. Чтобы реализовать свой потенциал полностью, нам нужно стать еще более способными, последовательными и активными.

Введение

Совет Европы принял Европейскую стратегию безопасности (ЕСБ) в декабре 2003 года. В ней впервые были установлены принципы и четко сформулированы цели продвижения интересов безопасности ЕС на основании наших основных ценностей. Стратегия последовательна в своем подходе и все еще остается абсолютно актуальной.

Настоящий отчет не заменяет ЕСБ, а подкрепляет ее. Он дает возможность рассмотреть, насколько мы преуспели на практике, и что можно предпринять для лучшего внедрения стратегии.

Верховный представитель ЕС Хавьер Солана, Президент Сомали Шейх Шариф Ахмед и Генеральный секретарь ООН Бан Кимун во время Конференции по проблемам Сомали, проводившейся совместно Организацией Объединенных Наций, Европейским Союзом и Африканским Союзом в Брюсселе в апреле 2009 года.



I. ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И КЛЮЧЕВЫЕ УГРОЗЫ

ЕСБ выявила ряд угроз и проблем, затрагивающих интересы нашей безопасности. Спустя пять лет они не исчезли: некоторые стали более значительными, и все – более сложными.

Распространение оружия массового поражения

Распространение оружия как странами, так и террористами определено ЕСБ как «потенциально серьезнейшая угроза безопасности ЕС». Этот риск возрос за последние пять лет, поставив многосторонние рамки под давление. В то время как Ливия ликвидировала свою программу WMD, Ирану, а также Северной Корее, лишь предстоит завоевать доверие международного сообщества. Вероятное возрождение в грядущих десятилетиях потенциальных военных ядерных держав создаст проблемы для системы нераспространения ядерного оружия, если не будут приняты соответствующие меры по обеспечению безопасности.

ЕС принимал активное участие в многосторонних форумах, на основании Стратегии WMD, принятой в 2003 году, и находился во главе международных мероприятий по решению вопроса иранской ядерной программы. Стратегия акцентирует предотвращение, посредством разработки соглашений ООН и многосторонних договоренностей, действий в качестве основного источника финансирования, а также работы с третьими странами и региональными организациями с целью укрепления их способности предотвратить распространение оружия.

Мы должны продолжать использовать этот подход, как в политических, так и финансовых действиях. Чрезвычайно важным является успешный итог Конференции по пересмотру Договора о нераспространении ядерного оружия в 2010 году, призванной усилить режим нераспространения ядерного оружия. Мы приложим все усилия, чтобы обеспечить уравновешенное, эффективное и конкретное рассмотрение на данной конференции средств стимулирования международных мероприятий по

борьбе с распространением оружия, стремлению к разоружению и обеспечению ответственного развития мирных способов использования ядерной энергии странами, желающими использовать такого рода энергию.

Требуется также дальнейшая работа над отдельными вопросами, в том числе: поддержание ЕС многостороннего подхода к ядерному топливному циклу; противостояние финансированию распространения ядерного оружия; меры по био-защите и био-безопасности; противодействие распространению систем доставки ядерного оружия, в частности баллистических ракет. Необходимо начать переговоры о заключении многостороннего договора о запрете на производство ядерного горючего для ядерного оружия.

Терроризм и организованная преступность

Терроризм, в Европе и по всему миру, остается серьезнейшей угрозой нашей жизни. Нападения произошли в Мадриде и Лондоне, другие были предотвращены, отечественные группировки играют все более серьезную роль на нашем континенте. Организованная преступность продолжает угрожать нашему обществу, осуществляя трафик наркотиков, людей и оружия, наряду с международным мошенничеством и легализацией средств, полученных преступным путем.

С 2003 года ЕС достиг прогресса в борьбе с обеими проблемами, приняв дополнительные меры внутри Союза в соответствии с Гаагской программой 2004 года и новой Стратегией внешнего измерения юстиции и внутренних дел, принятой в 2005 году. Перечисленные меры облегчили расследования за пределами стран и координацию судебного преследования. Стратегия ЕС по борьбе с терроризмом, также датирующаяся 2005 годом, основана на соблюдении прав человека и международного закона. Она выстроена по четырех-целевому принципу: предотвращение радикализации и рекрутирования и стоящих за ними факторов; защита потенциальных мишеней; преследование террористов; реагирование на последствия атаки. Государственные действия имеют центральное значение, и назначение Координатора по борьбе с терроризмом стало важным шагом вперед на европейском уровне.

В рамках ЕС мы сделали многое для защиты нашего общества от террористов. Мы должны укрепить координационные соглашения о действиях в связи с крупными происшествиями, связанными с терроризмом, в частности с использованием химических,

радиологических, ядерных и биотеррористических материалов, на основании таких действующих актов как Соглашение о координировании действий по урегулированию кризисных ситуаций и Механизм гражданской защиты. Требуется дальнейшая работа по предотвращению финансирования терроризма, наряду с эффективной и исчерпывающей политикой ЕС в отношении передачи информации, с надлежащим соблюдением защиты персональных данных.

Мы также должны прилагать больше усилий к борьбе с радикализацией и рекрутизацией, борясь с экстремистской идеологией и дискриминацией. Важную роль играет межкультурный диалог, осуществляемый посредством таких форумов как Альянс цивилизаций.

Что касается организованной преступности, необходимо углубить существующее сотрудничество с нашими ближайшими и ключевыми партнерами, а также в пределах ООН, по вопросам передвижения людей, полицейского и правового сотрудничества. Обязательным является внедрение существующих инструментов ООН по предотвращению преступности. Нам необходимо продолжать укрепление противотеррористического партнерства с Соединенными Штатами, в том числе в области передачи и защиты информации. Кроме того, нам необходимо укреплять возможности наших партнеров в Южной Азии, Африке, а также наших южных соседей. ЕС должен поддерживать многосторонние мероприятия, в основном в рамках ООН.

Нам необходимо усовершенствовать способы, которыми мы объединяем внутренние и внешние измерения. Лучшая координация, прозрачность и гибкость необходимы в ряде органов, на национальном и европейском уровнях. Эта необходимость уже была отмечена в ЕСБ пять лет назад. Прогресс был медленным и недостаточным.

Безопасность в кибернетическом пространстве

Современные экономики в очень большой степени полагаются на критически важную инфраструктуру, в том числе транспорт, коммуникации, энергетические поставки, и кроме того – Интернет. Европейская Стратегия безопасного информационного общества, принятая в 2006 году, обращена к борьбе с интернет-преступностью. Однако действия против частных и государственных IT-систем в странах-участницах ЕС придали проблеме новый оттенок, продемонстрировав, что интернет-преступность является потенциальным новым экономическим, политическим и военным оружием.

В этой области требуется дальнейшая работа по разработке исчерпывающего европейского подхода, повышению степени информированности и укреплению международного сотрудничества.

Энергобезопасность

Беспокойство по поводу энергетической зависимости повысилось за последние пять лет. Снижающееся производство внутри Европы означает, что к 2030 году до 75 % нашей нефти и газа необходимо будет импортировать. Импорт будет осуществляться из ограниченного числа стран, для многих из которых существует угроза стабильности. Таким образом, мы сталкиваемся с рядом проблем безопасности, предполагающих ответственность и солидарность всех стран-участниц.

Нашей реакцией должна стать Европейская энергополитика, совмещающая внешнее и внутреннее измерения. Совместный отчет Высокого представителя и Комиссии, сделанный в июне 2006 года, определяют ее основные элементы. Внутри Европы нам необходим более унифицированный энергетический рынок, с более сильными взаимными связями, особое внимание должно уделяться наиболее изолированным странам и механизмам действий в критических ситуациях, применимым в случае временного прекращения поставки.

Существенной является более высокая степень диверсификации, как видов топлива, так и источников поставки и транзитных маршрутов; столь же существенно хорошее управление, уважение к закону и инвестиции в страны-источники. Политика ЕС поддерживает эти цели, сотрудничая с Центральной Азией, Кавказом и Африкой, а также через восточное и средиземноморское партнерство. Энергия является крупнейшим фактором в отношениях между ЕС и Россией. Наша политика должна обращать внимание на транзитные маршруты, в том числе через Турцию и Украину. С нашими партнерами, в том числе Китаем, Индией, Японией и США нам следует развивать линию возобновляемых источников энергии, низкоуглеродистых технологий и энергоэффективности, наряду с вопросом прозрачных и хорошо регулируемых глобальных рынков.

Изменение климата

В 2003 году ЕСБ уже сформулировала угрозу безопасности, которую влечет за собой изменение климата. Спустя пять лет угроза стала более актуальной. В марте 2008 года Высокий представитель и Комиссия представили отчет Совету Европы, в котором изменение

климата характеризовалось как «фактор, умножающий опасность». Природные бедствия, деградация окружающей среды и борьба за ресурсы обостряет конфликт, в особенности в ситуации бедности и роста населения, с последствиями гуманитарными, политическими, а также связанными со здоровьем и безопасностью, связанными с увеличивающимся уровнем миграции. Изменение климата также может привести к спорам о торговых маршрутах, мореходных зонах и ранее недоступных ресурсах.

Мы усилили системы предотвращения конфликтов и урегулирования кризисных ситуаций, но все еще испытываем необходимость в усовершенствовании аналитики и способности предвидеть опасность. ЕС не может удовлетворить эту необходимость в одиночку. Мы должны вести более интенсивную работу со странами, подверженными наибольшему риску, укрепляя их способность справляться с ситуацией. Существенным является международное сотрудничество, с организациями ООН и международными организациями.



Раздача продовольственной помощи, предоставляемой ЕС и Всемирной продовольственной программой ООН в Зимбабве.

II. ПУТЬ К СТАБИЛЬНОСТИ В ЕВРОПЕ И ЗА ЕЕ ПРЕДЕЛАМИ

Расширение в пределах нашего континента продолжает являться мощным двигателем на пути к стабильности, миру и реформам.

В 2005 году начались переговоры с Турцией, с тех пор было открыто много новых статей. Постоянным, хотя и медленным, является прогресс на Западных Балканах. Продвигаются и переговоры о присоединении с Хорватией. Бывшая Югославская Республика Македония получила статус кандидата. С остальными балканскими странами были подписаны договоры о стабилизации и ассоциированном членстве. Сербия близка к выполнению всех условий к продвижению в сторону более тесных отношений с ЕС. ЕС продолжает играть ведущую роль в Боснии и Герцеговине, но, несмотря на прогресс, от местных политических лидеров требуется больше усилий по преодолению блокирования реформ.

Мы задействовали EULEX, нашу крупнейшую на настоящий момент гражданскую миссию в рамках Европейской политики безопасности и обороны, в Косово, и будем продолжать оказание существенной экономической поддержки. Для всего региона неперенным условием являются сотрудничество и добрососедские отношения.

В наших интересах – хорошее управление странами, с которыми мы имеем общие границы. Европейская политика добрососедства, внедренная в 2004 году, поддерживает этот процесс. Политика касается всех восточных стран, граничащих с нами, за исключением Беларуси, в отношении которой мы тоже начали делать шаги.

В случае с Украиной мы продвинулись дальше, и скоро будет заключен масштабный договор об ассоциированном членстве. Скоро мы начнем переговоры о таком договоре и с Республикой Молдова. Была запущена Черноморская Синергия, дополняющая двусторонние политики ЕС в регионе, имеющем особую важность для Европы.

Новое беспокойство было вызвано так называемыми «замороженными конфликтами» в соседствующей с нами восточной области. Ситуация в Грузии, затрагивающая Абхазию и Северную Осетию, обострилась, приведя к вооруженному конфликту между Россией и Грузией в августе 2008 года. ЕС отреагировал на международном уровне, выступив в качестве посредника между сторонами, оказав гуманитарную помощь, проведя гражданскую миссию наблюдения и оказав существенную финансовую поддержку. Наше участие продолжится, т.к. ЕС продолжит ведение Женевского процесса. Разрешение конфликта в Приднестровье стало более возможным, благодаря активному участию ЕС в переговорах формата 5+2, а также деятельности Миссии ЕС по приграничной помощи.

Средиземноморье, являющееся областью основного значения и больших возможностей для Европы, все еще ставит перед нами множество проблем, таких, как недостаточность политических реформ и нелегальная миграция. ЕС и несколько средиземноморских партнеров, в частности Израиль и Марокко, работают над углублением двусторонних отношений.



Миссия ЕС в области верховенства закона (МОВЗ) в Косово является крупнейшей гражданской миссией, когда-либо разворачивавшейся под эгидой Европейской политики безопасности и обороны.

ЕПД усилила реформы, начатые в рамках Барселонского процесса в 1995 году, но региональный конфликт в сочетании с возрастающим радикализмом продолжает являться источником нестабильности.

ЕС сыграл центральную роль в попытках разрешить ситуацию на Среднем Востоке, благодаря участию в Квартете, сотрудничеству с израильскими и палестинскими властями, Лигой арабских стран и другими региональными партнерами. ЕС полностью вовлечен в Аннаполисский процесс по разработке двустабильного решения, а также предоставляет постоянную финансовую и бюджетную поддержку палестинским властям и участвует в наращивании потенциала, в том числе посредством задействования на месте экспертов в области права, полиции и пограничного управления. Основу миротворческой миссии UNIFIL в Ливане предоставили страны-участницы. Что касается Ирака, ЕС поддерживает политический процесс, реконструкцию и правовое регулирование, в том числе при помощи миссии EUJUST LEX.

С 2003 года Иран вызывает все большее беспокойство. Иранская ядерная программа является предметом череды постановлений Совета Безопасности ООН и МАГАТЭ. Развитие военного ядерного потенциала – неприемлемая угроза безопасности ЕС. ЕС осуществляет двойной подход, совмещая диалог и возрастающее давление, вместе с США, Китаем и Россией. Высокий представитель высказал масштабное предложение Ирану о восстановлении доверия и участия в международном сообществе. Если ядерная программа, напротив, получит дальнейшее развитие, появится возросшая необходимость в дополнительных мерах по поддержке ООН. В то же время, с целью построения региональной безопасности, нам необходимо работать совместно со странами региона, в том числе со странами Персидского залива.

ЕСБ признает, что безопасность Европы зависит не только от ее непосредственных соседей. В этом отношении особое беспокойство вызывает Афганистан. Европа имеет долгосрочные обязательства по построению стабильности. Страны-члены ЕС вносят огромный вклад в миссию ООН, ЕС задействован в управлении и развитии на всех уровнях. Полицейская миссия ЕС расширяется. Эти меры не станут успешными без абсолютного участия Афганистана и поддержки со стороны соседствующих стран: в особенности Пакистана, а также Индии, Центральной Азии и Ирана. Улучшившиеся за последние

годы перспективы хороших отношений между Индией и Пакистаном действительно стали положительным элементом на стратегическом «балансе».

Связь между безопасностью и развитием

Как признали ЕСБ и Консенсус о развитии 2005 года, постоянное развитие невозможно без мирной и безопасной обстановки, а продолжительный мир невозможен без развития и ликвидации бедности. Угроза общественному здоровью, в особенности пандемия, еще более подрывает возможности развития. Права человека являются центральной частью уравнения. Во многих конфликтных или постконфликтных зонах нам необходимо решать ситуацию с ужасающим применением сексуального насилия как оружия запугивания и террора. Ключевым фактором является эффективное применение Резолюции 1820 Совета Безопасности ООН о сексуальном насилии в ситуациях вооруженных конфликтов.

Конфликт часто связан с государственной неустойчивостью. Такие страны как Сомали попали в замкнутый круг слабого управления и возобновляющихся конфликтов. Мы пытаемся разорвать этот круг, оказывая содействие в развитии и принимая меры по обеспечению большей безопасности. Реформы сектора безопасности и разоружение, демобилизация и реинтеграция являются ключевой частью постконфликтной стабилизации и реконструкции и являются целью наших миссий в Гвинее-Биссау или ДР Конго. Наибольшего успеха в этой области можно достигнуть в партнерстве с международным сообществом и местными заинтересованными кругами.

Безжалостная эксплуатация природных ресурсов часто является первопричиной конфликта. Растет напряжение в отношении воды и сырья, и такие вопросы требуют многосторонних решений. Кимберлийский процесс и Инициатива прозрачности добывающего сектора предлагают инновативную модель решения этой проблемы.

Пиратство

ЕСБ отмечает пиратство как новое проявление организованной преступности. Пиратство также является результатом государственной нестабильности. Мировая экономика опирается на морские маршруты в 90 % случаев осуществляемой торговли. Пиратство в Индийском океане и Аденском заливе сделало вопрос

еще более актуальным в последние месяцы, а также затруднило доставку гуманитарной помощи в Сомали. ЕС отреагировал в том числе посредством запуска ATALANTA, нашей первой мореходной миссии ЕПБО, с целью удержания пиратов от берегов Сомали, наряду со странами, которые затронула проблема, и другими международными силами, в том числе НАТО.

Стрелковое оружие и легкое вооружение (СОЛВ), касетные боеприпасы и противопехотные мины

В 2005 году Совет Европы принял Стратегию ЕС по борьбе с незаконным накоплением и оборотом СОЛВ и амуниции к ним. В контексте применения упомянутой стратегии ЕС поддерживает Программу действий ООН в данной области. ЕС продолжит развитие действий по борьбе с угрозой, представляемой незаконными СОЛВ.

ЕС оказал сильную поддержку концепции международного Соглашения о торговле оружием и принял решение поддерживать процесс принятия этого соглашения. ЕС также является крупнейшим источником финансирования противоминных действий. ЕС оказал активную поддержку и способствовал продвижению Оттавской конвенции по противопехотным минам по всему миру. Конвенция Осло по касетным боеприпасам, согласованная в Дублине в мае 2008 года, представляет собой важный шаг на пути решения гуманитарных проблем, вызванных этим типом боеприпасов, составляющих наибольшее беспокойство для всех стран-участниц ЕС. Принятие протокола по этому типу боеприпасов в рамках ООН, включающих все основные военные силы, станет еще одним важным шагом.

III. ЕВРОПА В ИЗМЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

Чтобы соответствовать изменяющимся условиям безопасности, нам следует действовать более эффективно – между собой, среди соседей и по всему миру.

А. Более эффективная и сильная Европа

Наша способность реагировать на проблемы возросла за последние пять лет и должна продолжать свой рост. Мы должны укреплять согласованность наших действий, обеспечив улучшенную институциональную координацию и более стратегическое принятие решений. Предписания Лиссабонского соглашения очерчивают пути достижения этих целей.

Заблаговременно предотвратить перетекание угрозы в источник конфликта – вот принцип, который должен лежать в основе нашего подхода. Укрепление мира и стабильное снижение уровня бедности играют в этом подходе существенную роль. Каждая ситуация требует последовательного использования наших инструментов, в том числе политических и дипломатических, инструментов развития, гуманитарных инструментов и инструментов реагирования в кризисных ситуациях, экономического и торгового сотрудничества, управления гражданскими и военными кризисными ситуациями. Нам также необходимо увеличить наш диалоговый и посреднический потенциал. Посредством специальных представителей ЕС оказывает влияние в различных конфликтных регионах. Гражданское общество и общественные организации также крайне необходимы в качестве действующих сторон и партнеров. Наши миссии по наблюдению за выборами, возглавляемые членами Европейского парламента, также вносят существенный вклад в общее дело.

Успех Европейской политики безопасности и обороны как неотъемлемой части нашей Общей внешней политики и политики безопасности проявляется в том факте, что наше содействие становится все более востребованным. Наша миссия в Грузии продемонстрировала, чего можно достигнуть, если действовать коллективно и с необходимой политической волей. Но чем сложнее проблемы, с которыми мы сталкиваемся, тем более гибкими нам

необходимо быть. Нам необходимо расставить приоритеты среди наших обязательств, в соответствии с нашими ресурсами. Тактические и гражданские оперативные группы усилили нашу способность к быстрому реагированию.

Ключевыми являются соответствующие и эффективные командные структуры, а также функциональные возможности центральных органов управления. Наша способность совмещать гражданский и военный опыт от разработки концепции миссии до стадий планирования и внедрения должна совершенствоваться. Мы развиваем этот аспект ЕПБО, правильно размещая соответствующие административные структуры, финансовые механизмы и системы. Необходимо также улучшать систему обучения, продолжая работу над Европейским колледжем безопасности и обороны и новой Европейской схемой обмена молодыми специалистами, созданной по модели Erasmus.

Нам необходимо продолжить выдвигание на первый план вопросов прав человека во всех связанных с этой сферой действиях, в том числе миссиях ЕПБО, посредством основанного на людях подхода, при котором соблюдается концепция безопасности человека. ЕС признал роль женщин в укреплении мира. Эффективное применение Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о Женщинах, мире и безопасности, а также Резолюции 1612 Совета Безопасности ООН о Детях и вооруженных конфликтах, является очень важным в данном контексте.

Касательно гражданских миссий, мы должны быть в состоянии собирать обученный персонал с различными навыками и опытом, мобилизовать их в кратчайшие сроки и длительное время удерживать за работой. Нам необходима полная операционная совместимость между национальными контингентами. В поддержку этой необходимости страны-участницы обязались разработать национальные стратегии по доступности экспертов и дополнению их более мобильным персоналом в поддержку миссии, в том числе бюджетное планирование и обеспечение. Способы, которым обеспечивается наличие оборудования, должны стать более эффективными, чтобы гарантировать своевременное разворачивание миссий.

Касательно военных миссий, мы должны продолжать принимать меры по укреплению способностей, а также взаимное сотрудничество и соглашения о разделении ответственности. Опыт показал, что необходимы дальнейшие усилия, в особенности направленные на ключевые возможности, такие как стратегические

воздушные перевозки, вертолеты, космические силы и наблюдение за морским пространством (как более подробно описано в Декларации об укреплении возможностей. Эти меры должны сопровождаться конкурентоспособной и активной оборонной индустрией по всей Европе, причем необходимо больше инвестировать в исследования и развитие. С 2004 года Европейская оборонная служба успешно осуществляет этот процесс, следует его продолжать и в дальнейшем.

В. Повышенное обязательство к нашим соседям

ЕПД укрепила индивидуальные двусторонние отношения с ЕС. В данный момент этот процесс нуждается в построении региональной интеграции.

Евро-средиземноморское сотрудничество, запущенное в июле 2008 года, дает новую политическую возможность достигнуть этой цели с нашими южными партнерами, по широкому кругу вопросов, в том числе: морская безопасность, энергия, вода и миграция. Рассмотрение угроз безопасности, таких как терроризм, станет важной частью этого сотрудничества.

Восточное партнерство предусматривает действительно радикальное изменение в отношениях с восточными соседями, со значительным ростом политических, экономических и торговых отношений. Цель – укрепление процветания и стабильности этих стран и, следовательно, безопасность ЕС. Предложения охватывают широкий спектр двусторонних и многосторонних областей сотрудничества, в том числе энергетическую безопасность и человеческую мобильность.

Продолжительная стабильность в соседних с нами областях потребует от ЕС постоянных мер совместно с ООН, ОБСЕ, США и Россией. Наши отношения с Россией ухудшились после конфликта с Грузией. ЕС ожидает, что Россия выполнит собственные обязательства, что восстановит необходимое доверие. Наше партнерство должно быть основано на уважении общих ценностей, в особенности прав человека, демократии, правопорядка, рыночных экономических принципов, а также общих интересов и целей.

Нам необходимо принимать постоянные меры по разрешению конфликтов на Южном Кавказе, республике Молдова, а также между Израилем и Арабскими странами. Здесь, как и в других вопросах, ключевым станет плотное сотрудничество с США. В любом случае, в долговременном решении проблемы должны принимать участие

все региональные «игроки». Такие страны как Турция, Египет, Иордания, Саудовская Аравия и Катар играют все более важную роль в регионе, чего нельзя сказать об Иране. Существует возможность работы с Турцией, в том числе посредством Альянса цивилизаций.

С. Партнерские отношения для эффективного многостороннего процесса

ЕСБ призывает Европу способствовать более эффективному многостороннему порядку во всем мире. С 2003 года мы укрепляем наши партнерские отношения с целью достижения этой цели. Ключевой партнер Европы в этой и других областях – США. В случаях совместной работы ЕС и США являются внушительной силой, работающей на благо мира.

ООН стоит на вершине международной системы. Все, что ЕС делает в области безопасности, связано с целями ООН. ЕС плотно работает в ключевых районах, включая Косово, Афганистан, ДРК, Судан/Дарфур, Чад и Сомали, а также улучшает институциональные связи, в соответствии с нашей совместной Декларацией 2007 ЕС-ООН. Мы поддерживаем все шестнадцать текущих миротворческих операций ООН.

ЕС и НАТО совместно работают на Балканах и в Афганистане, несмотря на то, что формальные отношения не продвинулись. Нам необходимо укреплять это стратегическое партнерство в пользу наших общих интересов безопасности, добиваясь лучшего операционного сотрудничества, полного уважения к автономии каждой организации в принятии решений, а также осуществляя постоянную работу над военными возможностями. С 2003 года мы углубляем наши отношения с ОБСЕ, в особенности в Грузии и Косово.

Мы существенно расширили наши отношения с Китаем. Связи с Канадой и Японией тесны и долгосрочны. Россия остается важным партнером в глобальных вопросах. Все еще остается пространство для роста в наших отношениях с Индией. Важность отношений с другими партнерами, в том числе с Бразилией, Южной Африкой и, в пределах Европы, с Норвегией и Швейцарией, возросла с 2003 года.

ЕС более плотно работает с региональными организациями, в особенности с Африканским союзом. Посредством Совместной Афро-европейской стратегии мы поддерживаем усиленные возможности Африки в управлении кризисными ситуациями, в том числе региональные резервные силы и систему раннего оповещения. Мы обладаем углубленными связями с нашими

партнерами в Центральной Азии благодаря Стратегии, принятой в 2007 году, предполагающей укрепленный политический диалог и работу над такими вопросами, как вода, энергия, правопорядок и безопасность. В других областях ЕС развивает сотрудничество с ASEAN, касательно региональных вопросов, таких как Бурма, с ЮААРС и Латинской Америкой. Наш опыт позволяет ЕС играть особую роль в развитии региональной интеграции. В случаях, когда другие пожелают последовать нашему примеру, мы должны оказать поддержку.

Международная система, созданная по окончании Второй мировой войны, сталкивается с давлением по нескольким фронтам. Представительство в международных институтах поставлено под вопрос. Законность и эффективность подлежат усовершенствованию, а система принятия решений на международных форумах должна стать более эффективной. Это означает, что в принятии решений должно принимать участие больше сторон, и для этого нужно способствовать большей степени заинтересованности других сторон в принятии таких решений. При возникновении общих проблем ничто не имеет такого же значения, как общее решение.

Ключевыми приоритетами являются изменение климата и завершение раунда переговоров в Дохе в ВТО. ЕС проводит переговоры о новом международном соглашении касательно



*Цель операции
“Аталанта”
Морских сил (NAV-
FOR) ЕС в Сомали
– защищать суда
от пиратства
и вооруженного
разбоя.*

упомянутого вопроса и должен использовать все свои рычаги для достижения перспективного результата в Копенгагене в 2009 году. Нам следует продолжать реформу системы ООН, начатую в 2005 году, и поддерживать решающую роль Совета Безопасности и его первичную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Международный уголовный суд должен совершенствовать собственную эффективность, наряду с более обширными мерами ЕС по укреплению международной юстиции и прав человека. Нам необходимо сформировать МВФ и другие финансовые институты таким образом, чтобы они отражали современную действительность. «Большую восьмерку» необходимо трансформировать. Кроме того, мы должны продолжать коллективные меры по достижению Целей развития в грядущем тысячелетии.

Эти вопросы пересекаются, затрагивая внутреннюю политику в той же степени, что и внешнюю. В действительности, они демонстрируют, каким образом в двадцать первом веке, более чем когда бы то ни было, суверенность влечет за собой ответственность. Проявляя должное уважение к правам человека, ЕС должен продолжать продвижение соглашения, достигнутого на Всемирном саммите ООН в 2005 году, о том, что мы несем общую ответственность за защиту населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечества.

Фундаментальной является общественная поддержка нашего участия в жизни мира. В современных демократиях, где средства информации и общественное мнение играют решающую роль в формировании политики, массовая заинтересованность чрезвычайно важна для поддержания нашей активности за границей. Мы задействуем полицию, экспертов в области права и солдат в нестабильных зонах по всему миру. Правительства, парламенты и институты ЕС теперь обязаны сообщать, как эти действия способствуют безопасности внутри стран.

Пять лет назад ЕСБ сформулировала видение, согласно которому ЕС должен быть силой, способствующей созданию более справедливого, безопасного и единого мира. Мы прошли долгий путь к этой цели. Но мир вокруг нас быстро изменяется, рождая угрозы и смещая силы. Чтобы построить более безопасную Европу в лучшем мире, мы должны делать больше для формирования событий. И делать это нужно уже сейчас.

БЕЗОПАСНАЯ ЕВРОПА В ЛУЧШЕМ МИРЕ

Европейская Стратегия Безопасности

Брюссель, 12 декабря 2003 г.

Введение

Никогда раньше Европа не была столь процветающей, безопасной и свободной, как в наши дни. Полоса насилия в первой половине XX в. сменилась беспрецедентным в европейской истории периодом мира и стабильности.

Создание Европейского союза – центральное событие в этом процессе. Оно изменило отношения между нашими государствами, жизни наших граждан. Европейские страны обязались разрешать все спорные вопросы мирным путем и тесно взаимодействовать в рамках общеевропейских институтов. Истекший период ознаменовался неуклонным прогрессом в деле утверждения законности и демократии, авторитарные режимы трансформировались в безопасные, устойчивые, динамично развивающиеся демократии. Следующие друг за другом этапы расширения Союза превращают в реальность мечту о создании объединенного, мирного континента.

Соединенные Штаты Америки внесли, прежде всего, в рамках НАТО, решающий вклад в процесс европейской интеграции, в безопасность Европы. Со времени окончания холодной войны США сохранили роль доминирующего военного фактора. Тем не менее, ни одна страна не способна в одиночку разрешить сложные проблемы современности.

Европа по-прежнему находится перед лицом угроз безопасности и вызовов. Вспышка конфликта на Балканах наглядно напомнила нам о том, что война не исчезла с нашего континента. За последнее десятилетие ни один регион мира не оказался незатронутым вооруженными конфликтами. Большинство этих конфликтов было скорее внутрисоюзного, чем межгосударственного характера, большинство их жертв – мирные граждане.

Будучи союзом 25 государств с населением более 450 млн. человек, производящих четверть мирового национального продукта (ВНП), имея в распоряжении широкий набор инструментов, Европейский Союз неизбежно является глобальным игроком. За истекшее десятилетие европейские вооруженные силы направлялись в такие отдаленные страны, как Афганистан, Восточный Тимор и Демократическая Республика Конго. Усиливающаяся конвергенция европейских интересов, укрепление взаимной солидарности делают ЕС все более серьезным, эффективным игроком. Европа должна быть готова разделить ответственность за безопасность в мире и строительство лучшего мира.

*Наблюдатели
ЕС беседуют
с внутренне
перемещенными
лицами в центре
коллективного
размещения
в Грузии.*



I. ОБСТАНОВКА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ: ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ, ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ

Глобальные вызовы

Обстановка после окончания холодной войны характеризуется все более открытыми границами, неразрывной связью с этим внутренних и внешних аспектов безопасности. Потоки товаров и инвестиций, развитие технологий и распространение демократии принесли многим людям свободу и процветание. Другие же усматривают в глобализации источник горьких разочарований и несправедливости. Следствием этих процессов стало и расширение поля деятельности в международных делах для неправительственных групп. А также усиление зависимости, а отсюда и уязвимости, Европы от тесно взаимоувязанных инфраструктур транспорта, энергетики, информационного и иных полей.

С 1990 г. в войнах погибло почти 4 млн. человек, 90 % из них – гражданские лица. В результате конфликтов более 18 млн. человек во всем мире были вынуждены покинуть свои дома.

В значительной части развивающихся стран нищета и болезни служат источником невыразимых страданий, роста насущных проблем безопасности. Почти 3 млрд. человек, половина населения Земли, живут меньше, чем на 2 евро в день. Каждый год от недоедания и голода в мире умирает 45 млн. человек. СПИД превратился в одну из самых губительных пандемий в истории человечества и разрушает уже целые общества. Новые болезни могут распространяться очень быстро, превращаясь в глобальную угрозу. Африка на юге Сахары сегодня беднее, чем 10 лет назад. Экономические провалы нередко связаны с политическими проблемами и конфликтами с применением насилия.

Безопасность – неперемное условие развития. Конфликты не только разрушают инфраструктуру, в т. ч. социальную, но и служат почвой для развития преступности, отпугивают инвесторов, делают невозможной нормальную экономическую активность. Целый ряд стран и регионов попали в заколдованный круг конфликтов, опасностей и бедности.

Борьба за природные ресурсы, особенно воду, которая еще более обострится в ближайшие десятилетия ввиду глобального потепления климата, вероятно явится источником новых потрясений и миграционных потоков в различных регионах.

Особая забота Европы – энергетическая зависимость. Европа является крупнейшим мировым импортером нефти и газа. Импортные энергоносители ныне обеспечивают примерно половину потребляемой энергии. К 2030 г. их доля возрастет до 70 %. Основная часть энергоносителей поступает из зоны Персидского залива, России и Северной Африки.

Основные угрозы

Крупномасштабная агрессия против какого-либо из государств-членов ЕС сегодня невероятна. Вместе с тем, Европа сталкивается с новыми угрозами, носящими более диверсифицированный, менее явный и менее предсказуемый характер.

Терроризм: Терроризм несет с собой угрозу человеческой жизни; порождает огромные затраты; пытается подорвать открытость и толерантность наших обществ и представляет собой всевозрастающую стратегическую угрозу для всей Европы. Террористические движения обладают все более значительными ресурсами, все лучшей электронной связью и не останавливаются перед беспредельным насилием ради массового поражения людей.

Новейшая волна терроризма носит глобальный характер и тесно связана с проникнутым насилием религиозным экстремизмом. Причины этого процесса комплексные. Это и нажим модернизации, и культурные, социальные и политические кризисы, и отчуждение молодого поколения, живущего в чуждых ему иностранных обществах. Этот феномен проявляется и в нашем обществе.

Европа является как целью, так и базой такого терроризма: европейские страны были и остаются целью террористических актов. Базы логистики ячеек Аль-Каеды обнаружены в Объединенном Королевстве, Италии, Германии, Испании и Бельгии. Без концентрированной европейской акции здесь просто не обойтись.

Распространение оружия массового поражения (ОМП) является наиболее серьезной потенциальной угрозой нашей безопасности. Режимы международных договоров и соглашения об экспортном контроле способствовали замедлению процесса распространения

ОМП и систем его доставки. Теперь же мы вступаем в новый, опасный период усиления возможности гонки вооружения в области ОМП, особенно на Ближнем Востоке. Прогресс в биологических науках способен повысить в ближайшие годы потенциал биологического оружия; серьезную опасность представляют и возможные теракты с использованием химических и радиоактивных материалов. Дополнительным фактором нестабильности и роста потенциальной опасности для Европы служит распространение ракетных технологий.

Самым ужасающим представляется сценарий доступа террористических групп к оружию массового поражения. В данном случае небольшая группа людей может оказаться в состоянии нанести ущерб, масштабы которого прежде были по силам лишь целым государствам и армиям.

Региональные конфликты: Проблемы, аналогичные кашмирской, конфликтам в районе Великих озер, на Корейском полуострове прямо или косвенно затрагивают интересы Европы, точно так же как и более близкие к ней очаги конфликтов, прежде всего, ближневосточного. Сопровождающиеся применением насилия или зашедшие в тупик конфликты, постоянно сохраняющиеся у наших границ, являются угрозой региональной стабильности. Они разрушают человеческие жизни, социальную и физическую инфраструктуру; они несут с собой угрозу меньшинствам, подрывают основные свободы и права человека. Конфликт может привести к экстремизму, терроризму, провалу государственности; он создает условия для формирования организованной преступности. Региональная нестабильность способна подогреть потребность к овладению оружием массового поражения. Для того, чтобы совладать с зачастую весьма размытыми новыми угрозами, наиболее практичным подходом представляется иногда обращение к корням застарелых региональных конфликтов.

Недееспособность государств: Плохое государственное управление (засилье коррупции, злоупотреблений властью, слабые государственные институты, полная бесконтрольность) и гражданские конфликты разлагают государства изнутри. В ряде случаев это привело к полному развалу государственных институтов. Наиболее известными примерами из новейшей истории являются Сомали, Либерия и Афганистан в годы правления талибов. Крах государственности может быть связан с такими явными угрозами,

как организованная преступность или терроризм и является тревожным феноменом, подрывающим мировой государственный порядок, усиливающим региональную нестабильность.

Организованная преступность: Европа является приоритетной целью для организованной преступности. Эта внутренняя угроза нашей безопасности имеет важную внешнюю составляющую: трансграничный трафик наркотиков, женщин, нелегальных мигрантов и оружия в значительной мере - дело рук преступных группировок. Возможна и их связь с терроризмом.

Такие формы преступности зачастую связаны со слабостью или бессилием государства. В ряде стран, где производятся наркотики, доходы от наркобизнеса ускорили процесс развала государственных структур. В других уголках мира конфликты подогреваются прибылью от торговли драгоценными камнями, древесиной, мелким оружием. Вся эта деятельность подрывает законность, весь общественный уклад в целом. В экстремальных случаях организованная преступность может возобладать над самим государством. 90 % героина в Европе изготовлено из мака, выращиваемого в Афганистане, где наркоторговцы содержат целые частные армии. Сбыт основной части наркотиков организован через преступные сети на Балканах, на счету которых также от 200 до 700 тысяч женщин-жертв мировой секс-торговли. Новым направлением организованной преступности, требующим в перспективе большего внимания, является развитие морского пиратства.

Если суммировать все эти различные элементы – терроризм в сочетании с беспредельным насилием, возможность обладания оружием массового поражения, организованная преступность, ослабление государственных систем и приватизация насилия – вполне вероятно, что мы действительно можем столкнуться с весьма радикальной угрозой.

II. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

Мы живем в мире, обеспечивающем лучшие шансы на будущее и в то же время таящем в себе более серьезные угрозы, чем те, с которыми нам приходилось иметь дело в прошлом. Наша перспектива будет отчасти зависеть и от нашей активности. Мы должны мыслить глобально, а действовать локально. Для сохранения нашей безопасности и осуществления наших ценностей ЕС преследует три стратегических цели:

Борьба с существующими угрозами

Европейский Союз активно противодействовал ряду основных угроз.

- ⌘ В ответ на события 11 сентября Евросоюз принял пакет мер, включающий введение общеевропейского ордера на арест, меры по пресечению финансирования террористической деятельности, соглашение о правовой помощи с США. ЕС продолжает работу по развитию сотрудничества в этой области и по улучшению своей защиты.
- ⌘ Вот уже много лет ЕС проводит политику нераспространения. Недавно Евросоюз принял новую программу действий по укреплению Международного агентства по атомной энергии, содержащую меры усилению контроля за экспортом и по борьбе с незаконными поставками и нелегальными закупками. ЕС выступает за строгое соблюдение во всем мире многосторонних договоренностей, а также за принятие более строгих договоров и мер контроля за их выполнением.
- ⌘ Европейский Союз и входящие в него государства содействовали ликвидации региональных конфликтов, помогли встать на ноги не справившимся со своими функциями государствам, в частности, на Балканах, в Афганистане и Конго. Восстановлением нормальных

государственных режимов на Балканах, поддержкой демократических процессов и местных властей в борьбе с организованной преступностью ЕС идет по одному из наиболее эффективных путей борьбы с организованной преступностью в рамках самого Евросоюза.

В век глобализации отдаленные угрозы могут служить точно таким же основанием для беспокойства, как и ближайšie. Ядерная активность в Северной Корее, ядерные риски в Южной Азии, опасность их распространения на Ближнем Востоке - серьезные основания для озабоченности в Европе.

Террористы и уголовные элементы в состоянии сейчас проводить операции по всему миру: их активность в Центральной или Юго-восточной Азии может представлять собой угрозу для стран Европы или их граждан. В наше время, благодаря возможностям глобальной коммуникации региональные конфликты или гуманитарные трагедии, где бы они ни происходили, все активнее доводятся до сознания европейской общественности.

Наша традиционная концепция самообороны, действовавшая вплоть до окончания холодной войны, базировалась на угрозе наступления. С появлением новых угроз линия передовой обороны зачастую будет проходить за рубежом. Новые угрозы динамичны. Постоянно усиливаются риски их распространения; если дать волю террористическим сетям, они станут еще опаснее. Если не обращать внимания на прогнившие государственные режимы и организованную преступность, они будут распространяться, это мы видели в Западной Африке. Следовательно, нам надо быть готовыми к действиям до того, как кризис разразится. Предупреждение конфликтов и угроз должно быть как можно более ранним.

В отличие от явной, массивной угрозы времен холодной войны ни одна из новых угроз не носит чисто военного характера и не поддается ликвидации чисто военными средствами. Подход к каждой из них требует сочетания различных инструментов. Так, борьбу с распространением ОПГ можно вести путем усиления экспортного контроля в сочетании с мерами политического, экономического и иного давления и одновременным обращением к более глубоким политическим причинам. Борьба с терроризмом может потребовать комбинации разведывательных, полицейских, юридических, военных и иных мер. В случае с развалом государств для восстановления порядка могут потребоваться военные

меры, а для разрешения возникшего в связи с этим кризиса – гуманитарные меры. Региональные конфликты требуют разрешения политическими мерами, тогда как в последующий период могут потребоваться и военные меры, и действенная работа полиции. Экономические инструменты служат целям хозяйственного восстановления, а гражданская помощь в разрешении кризиса помогает восстановить гражданское правление. К реагированию на такие сложные ситуации Европейский Союз подготовлен особенно хорошо.

Обеспечение безопасности вокруг нас

Даже в век глобализации географический фактор продолжает играть важную роль. Европа заинтересована в том, чтобы граничащие с ней страны хорошо управлялись. Соседи, вовлеченные в конфликты с применением насилия, слабые государства с процветающей организованной преступностью, расстроенные общества или всплески роста населения вблизи ее границ – все это создает проблемы для Европы.

Интеграция в ЕС новых государств хотя и повышает нашу безопасность, в то же время, однако, приближает ЕС к кризисным регионам. Наша задача заключается в содействии тому, чтобы к востоку от Европейского Союза и вдоль его границ в Средиземноморье существовало кольцо хорошо управляемых стран, с которыми мы могли бы поддерживать отношения тесного сотрудничества.

Важность этого лучше всего демонстрирует пример Балкан. Благодаря совместным усилиям ЕС, США, России, НАТО и других международных партнеров опасность нарушения стабильности в регионе в результате вспышки крупного конфликта ликвидирована. Доверие к нашей внешней политике зависит от закрепления достигнутых там успехов. Европейская перспектива является стратегической целью и одновременно стимулом к осуществлению реформ.

Создание новых разделительных барьеров в связи с расширением ЕС отнюдь не в интересах Европы. Наша задача – распространить на наших восточных соседей выгоды от экономического и политического сотрудничества и одновременно заняться существующими в этих странах политическими проблемами. Нам надо проявлять теперь более значительный и активный интерес к проблемам Южного Кавказа, который скоро также станет граничащим с нами регионом.

Разрешение арабо-израильского конфликта – стратегически приоритетная задача для Европы. Без его разрешения, по сути дела, мало шансов для решения других проблем Ближнего Востока. Европейский Союз должен оставаться активным в этом вопросе и быть готовым к мобилизации соответствующих ресурсов вплоть до окончательного разрешения проблемы. Модель создания двух государств, за которую так долго ратовала Европа, ныне находит широкую поддержку. Ее осуществление потребует объединенных усилий и сотрудничества со стороны Европейского Союза, Соединенных Штатов, Объединенных Наций, России и стран региона, прежде всего, конечно, со стороны самих израильтян и палестинцев.

Район Средиземноморья продолжает в целом сталкиваться с серьезными проблемами экономического застоя, социальных волнений и неразрешенных конфликтов. Интересы Европейского Союза требуют дальнейшего оказания содействия партнерам в этом регионе на базе более эффективного экономического, культурного сотрудничества и сотрудничества в области безопасности в рамках Барселонского процесса. Более широкой активизации заслуживают и отношения со странами арабского мира.

Международный порядок на эффективной многосторонней основе

В мире глобальных угроз, глобальных рынков и глобальных СМИ наши безопасность и процветание в растущей мере зависят от наличия эффективной системы, действующей на многосторонней основе. Поэтому мы ставим перед собой цель создания более сильного международного сообщества, хорошо функционирующих международных институтов и действующего по правилам международного порядка.

Наш долг – соблюдать законы международного права и обеспечивать их дальнейшее развитие. Фундаментальной основой международных отношений является Хартия ООН. Основной долг по поддержанию мира во всем мире и обеспечению международной безопасности возложен на Совет безопасности ООН. Приоритетная цель Европы – усиление роли Организации Объединенных Наций, обеспечение ее всем необходимым для реализации возложенной на нее ответственности и для ее эффективной деятельности.

Мы хотим, чтобы международные организации, режимы и договоры служили эффективным средством отведения угроз от всеобщего мира и безопасности и поэтому должны быть готовы действовать в случае нарушения их правил.

Состав таких ключевых организаций системы международных отношений, как Всемирная торговая организация (ВТО) и международные финансовые организации расширился. Китай уже стал членом ВТО, Россия ведет переговоры о вступлении в эту организацию. Мы должны стремиться к расширению состава таких организаций при одновременном сохранении присущих им высоких стандартов.

Один из основополагающих элементов системы международных отношений – трансатлантические связи. Причем не только в наших обоюдных интересах, но и как фактор укрепления международного сообщества в целом. Важным проявлением этих связей служит НАТО.

Региональные организации также способствуют укреплению мирового порядка. Для Европейского Союза особое значение имеют влияние и эффективность ОБСЕ и Совета Европы. Другие региональные организации, такие как АСЕАН, МЕРКОСУР и Африканский союз вносят важный вклад в дело создания более упорядоченного мира.

Предпосылкой создания мирового порядка, основанного на уважении правил, является синхронизация развития законодательства с такими процессами, как распространение ОМП, терроризм и глобальное потепление. Мы заинтересованы в дальнейшем развитии существующих институтов, таких как Всемирная торговая организация и в оказании содействия таким новым институтам, как Международный уголовный суд. Наш собственный опыт в Европе показывает, что меры доверия, режимы контроля над вооружениями способны повысить уровень безопасности. Такие инструменты могут внести важный вклад и в обеспечение безопасности и стабильности в соседних с нами регионах и за их пределами.

Качество сообщества государств зависит от качества образующих его правительств. Наилучшей защитой с точки зрения нашей безопасности является мир хорошо управляемых демократических государств. Наилучшими средствами укрепления международного порядка являются распространение ответственного государственного управления, оказание поддержки проведению социальных и политических реформ, борьба с коррупцией и злоупотреблениями властью, утверждение законности и защита прав человека.

Торговая политика и политика в области развития могут сыграть роль мощных инструментов в продвижении реформ. Европейский Союз, государства-члены ЕС как крупнейшие в мире источники государственной помощи и как крупнейшая торговая держава лучше всех в состоянии достигнуть этих целей.

Содействие улучшению государственного управления путем осуществления программ помощи, создания условий и проведения целенаправленных торгово-политических мероприятий остается важной составляющей нашей политики, требующей дальнейшей активизации. Мир, воспринимающийся как оплот справедливости и реальных шансов для всех и каждого, будет более безопасным миром для Европейского Союза и его граждан.

Ряд государств поставил себя вне рамок международного сообщества. Некоторые из них предпочли самоизоляцию; другие систематически нарушают международные нормы. Желательно, чтобы эти страны вернулись в лоно мирового сообщества, и ЕС должен быть готов помочь им в этом. Те же, кто этого не желает, должны ясно отдавать себе отчет в том, что это им дорого обойдется, в частности, в их отношениях с Европейским Союзом.



Верховный представитель ЕС Хавьер Солана, Государственный секретарь США Хиллари Родхэм Клинтон, министр иностранных дел Чехии Карел Шварценберг и Комиссар ЕС по внешним связям Бенита Ферреро-Вальднер в пресс-центре после саммита ЕС-США, состоявшегося в период председательства Чехии в ЕС.

III. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ПОЛИТИКИ

Европейский Союз добился прогресса в формировании единой внешней политики и эффективного разрешения кризисов. Сейчас мы располагаем эффективно действующими инструментами, и это было продемонстрировано на Балканах и в других регионах. Но если мы намерены действовать сообразно нашему потенциалу, нам надо выступать еще активнее, согласованнее и компетентнее. И нам надо делать это в сотрудничестве с другими.

Выступать еще активнее в достижении наших стратегических целей. Это касается всего набора находящихся в нашем распоряжении инструментов разрешения кризисных ситуаций и предотвращения конфликтов, включая политические, дипломатические, военные и гражданские, торговые меры и меры в области содействия развитию. Активная политика необходима для противодействия новым, динамичным угрозам. Мы должны развивать культуру стратегического мышления, обеспечивающую раннее, оперативное и, если необходимо, энергичное вмешательство.

Будучи союзом 25 государств с оборонным бюджетом, составляющим свыше 160 млрд. евро, мы должны быть в состоянии одновременно осуществлять несколько операций. Мы могли бы еще больше повысить их ценность разработкой операций с использованием как военных, так и гражданских потенциалов.

ЕС призван оказывать поддержку Организации Объединенных Наций в ее борьбе с угрозами международному миру и безопасности. ЕС видит свой долг в усилении сотрудничества с ООН в деле оказания помощи странам, преодолевшим конфликты, в интенсификации поддержки ООН в случаях принятия срочных мер по разрешению кризисных ситуаций.

Мы должны быть в состоянии действовать прежде, чем положение в странах вокруг нас начнет ухудшаться, при выявлении признаков распространения ОМП и до того, как дело дойдет до гуманитарного кризиса. Превентивные действия могут помочь избежать более серьезных проблем в перспективе. Европейский Союз, демонстрирующий свою возросшую ответственность, выступающий более активно, обретет более значительный политический вес.

Выступать еще компетентнее. Более компетентная Европа уже недалеко, на расстоянии вытянутой руки, хотя для раскрытия всего нашего потенциала потребуется еще какое-то время. Реализуемые в настоящее время меры, прежде всего, создание Агентства по обороне, свидетельствуют о том, что мы идем в правильном направлении.

Для трансформирования наших вооруженных сил в более гибкие, мобильные оперативные силы, способные противостоять новым угрозам, необходимо увеличить расходы на оборону, обеспечить более эффективное использование ресурсов.

Систематическое обращение к объединенным и совместно используемым ресурсам позволит сократить дублирование и параллелизм и, в среднесрочном плане, расширить существующие возможности.

В ходе почти всех крупных операций эффективные действия военных сменялись гражданским хаосом. Нам нужны более широкие возможности для мобилизации всех необходимых гражданских ресурсов в ходе кризисов и в послекризисной обстановке.

Наращивание дипломатического потенциала: нам нужна система, которая позволила бы объединить ресурсы государств-членов ЕС с ресурсами органов ЕС. Решение более отдаленных от нас и более незнакомых нам проблем требует улучшения взаимопонимания и связи.

Совместные анализы угроз – наилучшая основа для объединенных действий. Это требует улучшения обмена разведывательными данными между странами-членами ЕС и нашими партнерами.

По мере наращивания наших способностей в различных областях необходимо будет подумать и о расширении спектра наших миссий. В него можно было бы включить, например, осуществление совместных операций по разоружению враждующих сторон, оказание поддержки третьим странам в борьбе с терроризмом, реформирование сектора безопасности. Последний пункт мог бы стать элементом более широкого укрепления административных структур.

Соглашения между ЕС и НАТО, особенно пакет “Берлин-плюс”, повышают оперативные возможности ЕС, служат основой стратегического партнерства обеих организаций в деле разрешения кризисных ситуаций. Это демонстрирует нашу общую решимость принять вызовы нового века.

Выступать еще последовательнее. Смысл совместной внешней политики и политики безопасности и европейской политики в области безопасности и обороны в том, что, действуя объединенными усилиями, мы намного сильнее. В последние годы нами создан ряд различных инструментов, каждый из которых обладает собственной структурой и логикой.

Теперь задача заключается в сведении воедино различных инструментов и возможностей, в частности, европейских программ помощи и Европейского фонда развития, военных и гражданских ресурсов стран-членов ЕС и других инструментов. Все эти инструменты и возможности способны повлиять на нашу безопасность и на безопасность третьих стран. Безопасность – важнейшее условие развития.

Дипломатические усилия, политика в областях развития и торговля, экологическая политика должны быть основаны на едином каталоге задач. В условиях кризиса единое руководство незаменимо.

Улучшение координации внешнеполитических акций, внутренней политики и юстиции имеет решающее значение в борьбе с терроризмом и организованной преступностью.

Большая согласованность необходима не только в инструментарии ЕС но и в плане внешнеполитических акций отдельных стран Евросоюза.

Согласованность политики нужна и на региональном уровне, особенно в подходах к разрешению конфликтов. Как показывает, хотя и неодинаковый, балканский опыт и опыт Западной Африки, проблемы редко когда разрешимы в рамках одной страны или без региональной поддержки.

Взаимодействие с партнерами Вряд ли найдется проблема, которую удастся осилить в одиночку. Описанные выше угрозы являются общими, затрагивающими и всех наших ближайших партнеров. Международное сотрудничество - необходимость. Реализация наших целей должна достигаться как в рамках многостороннего сотрудничества в международных организациях, так и путем партнерства с ключевыми участниками международного процесса.

Трансатлантические связи ничем не заменить. Действуя сообща, Европейский Союз и Соединенные Штаты могут стать мощной силой на благо всего мира. Нашей целью должно быть эффективное, сбалансированное сотрудничество с США. И это еще одна причина, по которой ЕС должна наращивать свою дееспособность и улучшать согласованность своих действий.

Мы должны продолжать стремиться к налаживанию еще более тесных связей с Россией, являющейся важным фактором нашей безопасности и нашего процветания. Уважение взаимных ценностей будет способствовать ускорению прогресса в деле формирования отношений стратегического партнерства.

Мы имеем исторические, географические и культурные связи со всеми континентами мира, с нашими соседями на Ближнем Востоке, с нашими партнерами в Африке, Латинской Америке и в Азии. Эти связи образуют важный фундамент. Нам надо стремиться к развитию, прежде всего, стратегического партнерства с Японией, Китаем, Канадой и Индией, а также со всеми теми, кто разделяет наши цели и ценности и готов выступать в их поддержку.

Заключение

Мы живем в мире, полном новых опасностей, но, вместе с тем, и новых шансов. Европейский Союз обладает потенциалом для того, чтобы внести серьезный вклад как в дело устранения угроз, так и содействия реализации новых шансов. Активный, дееспособный Европейский Союз мог бы сильно воздействовать на глобальном уровне. Это явилось бы вкладом в создание эффективной системы многостороннего сотрудничества на благо более справедливого, безопасного и более сплоченного мира.



Совет Европейского Союза

**ЕВРОПЕЙСКАЯ СТРАТЕГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ – БЕЗОПАСНАЯ ЕВРОПА В
ЛУЧШЕМ МИРЕ**

Люксембург: Бюро официальных публикаций Европейских Сообществ

2009 – 43 стр. – 14,8 x 21 см

ISBN 978-92-824-2439-1

DOI 10.2860/20250

QC-78-09-568-RU-C

Совет Европейского Союза
www.consilium.europa.eu



Бюро публикаций

ISBN 978-92-824-2439-1



9 789282 424391